

УТВЕРЖДЕНО

постановлением коллегии
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
от 6 апреля 2010 года № 15

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и проверки отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором бюджетных средств – управлением автомобильных дорог администрации Волгоградской области за 2009 год

Законом Волгоградской области от 10.12.2008 №1810-ОД «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Закон о бюджете) управление автомобильных дорог администрации Волгоградской области (Управление автодорог) утверждено главным администратором доходов областного бюджета по двум видам неналоговых доходов (госпошлины и доходов от использования автодорог) и двум видам субсидий из федерального бюджета.

Кроме предусмотренных Законом о бюджете доходов на лицевой счет Управления автодорог за 2009 год поступили следующие доходы:

-по коду 1 17 01020 02 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» - 300,0 тыс. руб. (дебиторская задолженность от ОГУП «Волгоградавтодор» за неисполненные мероприятия по безопасности дорожного движения);

-по коду 1 180 203002 0000 151 «Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, из бюджетов городских округов» - 118332,4 тыс. руб. (возврат неиспользованных остатков средств федерального бюджета 2007 года из бюджета г.Волгограда);

-по коду 2 020 205102 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию федеральных целевых программ» - 3169650,0 тыс. руб. (федеральные средства на проектирование и строительство мостового перехода через р. Волга).

Согласно Закону о бюджете Управлению автодорог предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5453517,2 тыс. руб., лимиты бюджетных обязательств на 2009 год составили 5731380,6 тыс. руб., или на 277863,9 тыс. руб. больше в связи с остатками средств федерального бюджета на 01.01.2009. Кассовые расходы за 2009 год составили 5228931,0 тыс. руб., или 91,2% к лимитам бюджетных обязательств. Общая сумма неисполненных расходов относительно лимитов бюджетных обязательств составила 502449,6 тыс. руб., в том числе по строительству мостового перехода - 205106,2 тыс. руб., строительству автомобильных дорог регионального значения – 85259,4 тыс. руб., по субсидиям муниципальным образованиям – 199136,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов по подразделам приведено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

| Наименование показателя | Утвержденные бюджетные назначения | Лимиты бюджетных обязательств (форма №0503127) | Кассовые расходы | Неисполненные бюджетные обязательства | |
|---|-----------------------------------|--|------------------|---------------------------------------|------------------------|
| | | | | % (гр.4/гр.3) | Отклонения (гр.4-гр.3) |
| 0409 «Дорожное хозяйство» | | | | | |
| Содержание центрального аппарата | 37136,40 | 37136,4 | 36564,8 | 98,5 | -571,6 |
| Строительство мостового перехода, в том числе: | | | | | |
| -средства федерального бюджета | 3169650,0 | 3242663,2 | 3073746,0 | 94,8 | -168917,2 |
| -средства областного бюджета | 586183,7 | 586183,7 | 549994,7 | 93,8 | -36189,0 |
| Строительство и модернизация дорог, в том числе: | | | | | |
| -средства федерального бюджета | 131826,0 | 209181,4 | 196393,5 | 93,9 | -12787,9 |
| -средства областного бюджета | 129832,3 | 129832,3 | 62693,2 | 48,3 | -67139,1 |
| Ремонт и содержание региональных дорог | 953083,9 | 953083,9 | 943974,1 | 99,0 | -9109,8 |
| Приобретение дорожной техники | 7636,7 | 7636,7 | 7636,6 | 100,0 | -0,1 |
| ДОЦП «Социальное развитие села» | 56356,3 | 56356,3 | 51023,9 | 90,5 | -5332,4 |
| ДОЦП «Повышение безопасности дорожного движения» | 35124,2 | 35124,2 | 31858 | 90,7 | -3266,2 |
| Итого | 5106829,5 | 5257198,1 | 4953884,8 | 94,2 | -303313,3 |
| 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» | | | | | |
| Мероприятия в области архитектуры и градостроительства | 293,7 | 293,7 | 293,6 | 100,0 | -0,1 |
| Итого | 293,7 | 293,7 | 293,6 | 100,0 | -0,1 |
| 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям» | | | | | |
| Софинансирование объектов капитального строительства муниципальных образований г.Волгоград | 100000,0 | 100000,0 | 0 | 0 | -100000,0 |
| Поддержка дорожного хозяйства в муниципальных образованиях. Строительство дорог в г.Волгограде за счет средств федерального бюджета | 236394,0 | 236394,0 | 236394,0 | 100,0 | 0 |
| Обеспечение дорогами новых микрорайонов за счет остатков средств федерального бюджета | 0 | 127494,8 | 28657,3 | 22,5 | -98837,5 |
| Поддержка дорожного хозяйства в Среднеахтубинском районе | 10000,0 | 10000,0 | 9701,3 | 97,0 | -298,7 |
| Итого | 346394,0 | 473888,8 | 274752,6 | 58,9 | -199136,2 |
| ВСЕГО | 5453517,2 | 5731380,6 | 5228931,0 | 91,2 | -502449,6 |

Исполнение расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»

Содержание аппарата Управления автодорог

Расходы на содержание аппарата Управления автодорог исполнены на 36564,8 тыс. руб., или на 98,5% к бюджетным назначениям.

В структуру Управления автодорог входят руководство и 8 отделов, штатная численность на 2009 год утверждена в количестве 67 ед., из них государственных гражданских служащих – 64 ед., что соответствует предельной штатной численности, установленной приложением 40 Закона о бюджете на 2009 год, и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности, – 3 единицы.

Фактически списочная численность на 01.01.2009 составила 65 чел., из них государственных гражданских служащих – 62 чел., на 01.01.2010 – 62 чел., из них государственных гражданских служащих – 59 человек. Сравнительный анализ численности государственных гражданских служащих и фонда оплаты труда за 2008 и 2009 годы приведен в таблице 2:

Таблица 2

| <i>№ п/п</i> | <i>Наименование показателя</i> | <i>2008 год</i> | <i>2009 год</i> | <i>2009 к 2008, %</i> |
|------------------|---|-----------------|-----------------|---------------------------|
| 1 | <i>Предельная штатная численность (по закону о бюджете), чел.</i> | 64 | 64 | 100 |
| 2 | <i>Фактическая численность ГГС, чел.</i> | 62 | 59 | 95,2 |
| 3 | <i>Отклонение (вакансии) (стр.1-стр.2), чел.</i> | 2 | 5 | x |
| 4 | <i>Плановый фонд оплаты труда (ГГС), тыс. руб.</i> | 28390 | 27059,0 | 95,3 |
| 5 | <i>Фактический фонд оплаты труда (ГГС), тыс. руб.</i> | 28387,8 | 27058,7 | 95,3 |
| 6 | <i>из них выплаченные премии за счет экономии фонда оплаты труда (ГГС), тыс. руб.</i> | 3753,0 | 2032,5 | 54,2 |
| 7 | <i>% премий от фонда оплаты труда (стр.12/стр.11*100)</i> | 13,2 | 7,5 | x |
| 8 | <i>Экономия фонда оплаты труда, тыс. руб.</i> | 2,2 | 0,3 | x |

Дебиторская задолженность по расходам на содержание аппарата управления на 01.01.2010 составила 105,4 тыс. руб. и является текущей, в том числе 103,0 тыс. руб. – авансы по услугам связи, 2,4 тыс. руб. – подписка на 2010 год.

Текущая кредиторская задолженность на 01.01.2010 составила 1377,7 тыс. руб., из них 666,6 тыс. руб. - задолженность по заработной плате.

Строительство мостового перехода через р. Волгу

На 2009 год лимит бюджетных обязательств на строительство мостового перехода через р. Волгу составил 3828846,9 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 3242663,2 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 586183,7 тыс. рублей.

Фактически в 2009 году расходы профинансированы на 3623740,7 тыс. руб., или на 94,6% от лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета - на 3073746,0 тыс. руб., или на 94,8%, в том числе за счет остатка средств 2008 года - 73013,2 тыс. руб., финансирования текущего года – 3000732,8 тыс. руб.;

- за счет средств областного бюджета - на 549994,7 тыс. руб., или 93,8 процентов.

Финансирование мостового перехода по пусковым комплексам приведено в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. руб.)

| Наименование показателя | Лимиты бюджетных обязательств (форма №0503127) | Кассовые расходы | Неисполненные бюджетные обязательства | |
|--|--|------------------|---------------------------------------|------------------------|
| | | | % (гр.4/гр.3) | Отклонения (гр.4-гр.3) |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 пусковой комплекс, в том числе: | 1869023,5 | 1794174,9 | 96,0 | -74848,6 |
| -федеральные средства | 1438733,1 | 1363884,5 | 94,8 | -74848,6 |
| -областные средства | 430290,4 | 430290,4 | 100,0 | 0 |
| 2 пусковой комплекс, в том числе: | 1923823,4 | 1829565,6 | 95,0 | -94068,8 |
| -федеральные средства | 1803930,1 | 1709861,4 | 94,8 | -94068,7 |
| -областные средства | 119893,3 | 119704,2 | 99,8 | -189,10 |
| 3,4 пусковой комплекс, в том числе: | 36000,0 | 0 | 0 | -36000,0 |
| -федеральные средства | 0 | 0 | 0 | 0 |
| -областные средства | 36000,0 | 0 | 0 | -36000,0 |
| Итого, в том числе: | 3828846,9 | 3623740,6 | 94,6 | -205106,3 |
| -федеральные средства | 3242663,2 | 3073745,9 | 94,8 | -168917,3 |
| -областные средства | 586183,7 | 549994,7 | 93,8 | -36189,0 |

1 пусковой комплекс строительства мостового перехода

В соответствии с заключенными договорами от 25.03.2009 №130-09 (по средствам областного бюджета) и 13.04.2009 №140-09 (по средствам федерального бюджета) Управлением автодорог часть функций государственного заказчика по данному объекту переданы заказчику-застройщику – ГУП ВОП «Волгоградоблстройинвест» (далее – ВОСИ).

Согласно условиям заключенных договоров Управление автодорог обеспечивает финансирование, организывает корректировку проекта, осуществляет контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, а заказчик-застройщик принимает на себя обязанность по обеспечению контроля по строительству и вводу строек и объектов в эксплуатацию, осуществляет бухгалтерский, оперативный и статистический учет работ и произведенных затрат, обеспечивает подготовку документов о соответствии построенного объекта проектной документации и предоставляет государственному заказчику разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

За выполненные в 2009 году строительно-монтажные работы на 1849241,1 тыс. руб. Управлением автодорог перечислено 1794174,9 тыс. руб., в том числе за счет остатка финансирования 2008 года - 73013,2 тыс. руб., финансирования текущего года – 1721161,7 тыс. рублей.

При завершении строительства 1 пускового комплекса мостового перехода неиспользованные средства областного бюджета на 24949,6 тыс. руб. распоряжением администрации Волгоградской области от 25.12.2009 №1364-р перераспределены на строительство второго пускового комплекса мостового перехода.

Кроме того, остаток средств на счете ВОСИ за счет средств областного бюджета на 01.01.2010 составил 988,6 тыс. руб., который до настоящего времени не перечислен в областной бюджет.

Средства федерального бюджета на 74848,6 тыс. руб. не были исполнены в связи с поздним заключением дополнительного Соглашения с Федеральным дорожным агентством, в соответствии с которым на эту сумму финансирование из федерального бюджета было уменьшено.

Для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в соответствии со ст.55 Градостроительного кодекса РФ ВОСИ был сформирован и передан Главному управлению архитектуры и градостроительства администрации Волгоградской области (далее – Управление архитектуры) пакет документов, в котором указана окончательная балансовая стоимость объектов, входящих в 1-ю очередь первого пускового комплекса мостового перехода через р.Волга на 12237978,1 тыс. рублей.

Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию, выданным Управлением архитектуры от 09.09.2009, объект «Мостовой переход через р.Волгу в Волгограде. Первый пусковой комплекс, первая очередь строительства» протяженностью 7110 м и стоимостью 12227652,5 тыс. руб. введен в эксплуатацию. При этом стоимость объекта указана на 10325,6 тыс. руб. меньше окончательной балансовой стоимости по документам ВОСИ.

Согласно сведениям отчетной формы №С2 ВОСИ о ходе строительства важнейших объектов на 01.12.2009 стоимость мостового перехода составляет 12309823,0 тыс. руб., что на 71844,9 тыс. руб. больше данных, представленных в Управление архитектуры, и на 82170,5 тыс. руб. больше данных, указанных в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию.

Распоряжениями комитета по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области от 29.10.2009 №1891-р и от 28.12.2009 №2311-р сооружение-мост через р.Волга протяженностью 1213 м, а также здания и сооружения (в том числе подъездные пути протяженностью 5897 м), входящие в состав 1 пускового комплекса 1 очереди мостового перехода через р.Волга, закреплены за Управлением автодорог на праве оперативного управления. Эти распоряжения обязывают ВОСИ обеспечить предоставление в установленном порядке документов, необходимых для принятия к бухгалтерскому учету Управлением автодорог государственного имущества.

Однако в нарушение вышеуказанных распоряжений до настоящего времени ВОСИ не передал акты приема-передачи зданий (сооружений), в связи с чем мостовой переход не учтен на балансе Управления автодорог.

Кроме того, ВОСИ до сих пор не завершена работа по оформлению прав Волгоградской области на земельные участки, на которых размещен 1 пусковой комплекс.

2 пусковой комплекс строительства мостового перехода

В соответствии с актами выполненных работ на 1655897,8 тыс. руб. Управлением автодорог перечислено подрядчикам строительства 1829565,6 тыс. руб., в том числе:

-за выполненные проектно-изыскательские работы на 167824,8 тыс. руб. перечислено 169061,2 тыс. руб., дебиторская задолженность подрядчика на 01.01.2010 составила 1236,4 тыс. руб.;

-за выполненные строительно-монтажные работы на 1488071,4 тыс. руб. перечислено 1660502,9 тыс. руб., дебиторская задолженность подрядчика на 01.01.2010 составила 172431,5 тыс. руб.;

-госпошлина за государственную регистрацию резервирования земель для государственных нужд Волгоградской области под строительство объекта - 1,5 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета по 2 пусковому комплексу составил 94068,8 тыс. руб. и сложился в связи с поздним поступлением денежных средств на лицевой счет Управления автодорог (15, 16 и 28 декабря 2009 года).

3 и 4 пусковые комплексы строительства мостового перехода

Дебиторская задолженность по данному объекту на 01.01.2009 составляла 6486,0 тыс. рублей.

На основании предъявленного подрядчиком акта выполненных работ по 1-му этапу инженерного проекта от 18.12.2009 на 42486,0 тыс. руб. Управлением автодорог сформирована заявка на оплату расходов от 23.12.2009, которая до конца 2009 года КБФПиК не профинансирована.

Таким образом, кредиторская задолженность перед подрядчиком на 01.01.2010 составила 36000,0 тыс. рублей.

Изъятие земельных участков под строительство второго пускового комплекса мостового перехода

Постановлением администрации Волгоградской области от 11.06.2008 №712 (далее – Постановление №712) предусмотрено зарезервировать земли для строительства объектов мостового перехода через р.Волга на территориях городских округов Волгоград и Волжский и Среднеахтубинского муниципального района, утвержденных приказом Управления архитектуры от 21.05.2008 №24, а также рекомендовано органам местного самоуправления информировать собственников и арендаторов о последствиях резервирования земель.

Постановлением администрации Волгоградской области от 06.07.2009 №755 в Положении об Управлении автодорог установлены полномочия по принятию решений о резервировании земель и об их изъятии, в том числе путем выкупа земельных участков и расположенных на них иных объектов недвижимого имущества для государственных нужд.

В целях исполнения Постановления №712 Управлением автодорог распоряжением от 25.06.2009 №18 (далее – Распоряжение №18) сформирован перечень изымаемых путем выкупа земельных участков, находящихся в частной собственности, постоянном пользовании, пожизненном наследуемом владении, безвозмездном срочном пользовании и аренде физических и юридических лиц, для государственных нужд под строительство моста через р.Волга. Данным распоряжением предусмотрено:

-уведомить всех собственников, включенных в перечень, об изъятии земельных участков;

-провести мероприятия по регистрации Распоряжения №18 и соответствующих ограничений (обременений) на изымаемые земельные участки и расположенные на них иные объекты недвижимого имущества, права на которые ранее были зарегистрированы их правообладателями в установленном порядке в Главном управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области.

В представленный Управлением автодорог перечень земельных участков и объектов недвижимости, подлежащих изъятию для государственных нужд Волгоградской области с связи с формированием земельного участка для размещения строительства второго пускового комплекса, включены объекты, общая оценочная стоимость которых составляет 243,5 млн. рублей.

Согласно данным балансового счета 010601000 «Капитальные вложения в основные средства» за период с 01.01.2009 по 31.12.2009 компенсация за изымаемые земельные участки и нежилые помещения составила 152140,9 тыс. руб., в том числе:

-25516,0 тыс. руб.- за земельные участки;

-125624,9 тыс. руб. – за объекты недвижимого имущества.

Данная компенсация в полном объеме была направлена физическому лицу Николенко Г.Ф. Согласно Постановлению №712 земельные участки физического лица Николенко Г.Ф. (№34:28:07: 00 06:0001, №34:28:07 00 06:259) были зарезервированы для государственных нужд сроком на 7 лет.

Согласно п.2 статьи 281 ГК РФ при определении выкупной цены земельного участка в нее включаются рыночная стоимость самого земельного участка, а также находящегося на нем недвижимого имущества.

В соответствии со статьей 56.1 Земельного кодекса РФ при резервировании земель для государственных нужд могут быть ограничены права собственников земельных участков в части возведения жилых, производственных, культурно-бытовых и иных зданий, строений, сооружений на таких земельных участках.

Установление вышеуказанного ограничения позволило бы исключить затраты на выкуп земельного участка в части возмещения рыночной стоимости находящихся на нем объектов недвижимого имущества, возведенных после резервирования земельного участка и установления ограничения.

Поскольку постановление администрации Волгоградской области о резервировании земельных участков было издано только в 2008 году, и ограничения в части возведения зданий и строений на этих земельных участках администрацией Волгоградской области не были установлены, у собственника Николенко Г.Ф. был выкуплен и земельный участок, и объекты недвижимого имущества, рыночная стоимость которых была включена в выкупную цену земельного участка.

Согласно статье 48 Градостроительного кодекса РФ «Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка... Подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или заказчика, результатов инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка».

Между тем, работы по изготовлению проектной документации по строительству 2 пускового комплекса, переданной Управлению автодорог, были уже завершены в 2006 году. Инженерный проект по строительству 2 пускового комплекса был утвержден распоряжением главы администрации Волгоградской области от 11.09.2007 №958-р.

Однако отдельные объекты недвижимого имущества, выкупленные Николенко Г.Ф., согласно выписке из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, были возведены и зарегистрированы предыдущими собственниками 03.12.2007:

- строения домов с №1 по №14;
- здание общественного питания с мансардой;
- строение склада;
- административно-хозяйственное здание.

Указанные объекты Николенко Г.Ф. были зарегистрированы с 09.07.2009 по 23.07.2009, то есть после резервирования земельного участка.

На 6 построек право собственности приобретено Николенко Г.Ф. 30.06.2009, то есть за 6 дней до передачи Управлению автодорог полномочий по резервированию земель (06.07.2009), а право на указанные постройки зарегистрировано 03.07.2009.

Согласно представленному отчету об оценке рыночной стоимости земельных участков и находящегося на них недвижимого имущества при расчете стоимости выкупа применена средняя стоимость 1 га земельного участка в размере 28351,1 тыс. руб., средняя стоимость 1 кв. м недвижимого имущества в размере 82,8 тыс. рублей. Расчет произведен по методу доходности, то есть с учетом упущенной выгоды.

По нашему мнению, данные факты могут свидетельствовать и о неэффективном использовании бюджетных средств, и о коррупционной составляющей при выкупе земельных участков и объектов недвижимости для строительства второго пускового комплекса мостового перехода.

На основании вышеизложенного администрации Волгоградской области необходимо активизировать работу по принятию нормативного правового акта о резервировании земельных участков, утверждении перечня земельных участков и объектов недвижимости, подлежащих изъятию в связи со строительством 3 и 4 пусковых комплексов мостового перехода (проектные работы фактически выполнялись в 2008-2009 годах).

Строительство и модернизация автомобильных дорог

Бюджетные назначения по объектам строительства распределены в приложении 15 к Закону о бюджете «Перечень строек и объектов строительства, реконструкции и технического перевооружения для областных государственных нужд на 2009 год».

Условия софинансирования расходов за счет федерального и областного бюджетов и объем выделяемых средств определены Соглашением от 18.06.2009, заключенным между Федеральным дорожным агентством и администрацией Волгоградской области. Перечень строек первоначально заключенного соглашения соответствует перечню строек и объектов, утвержденному законом об областном бюджете на 2009 год, которым предусмотрено строительство 7 автодорог и проектные работы по 12 объектам.

Дополнительным соглашением от 28.12.2009 к указанному соглашению изменен и перечень строек, и перераспределены объемы финансирования между объектами. В результате позднего подписания дополнительного соглашения соответствующие изменения в приложение №15 к Закону о бюджете не внесены.

Расходы на строительство и модернизацию автомобильных дорог регионального значения за 2009 год приведены в таблице 4:

Таблица 4 (тыс. руб.)

| Наименование объекта | Средства федерального бюджета | | | | Средства областного бюджета | |
|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------|------------------|-----------------------------|------------------|
| | Бюджетные назначения | Лимиты бюджетных обязательств | По доп-соглашению | Кассовые расходы | Бюджетные назначения | Кассовые расходы |
| За счет остатков средств федерального бюджета 2007 года, в том числе: | | 9138,2 | 9138,2 | 9138,2 | | |
| <i>а/д "Быково - Красноселец - Золотари - Кайсацкое" км 40 - км 46 в Быковском муниципальном районе</i> | | | | 2914,7 | | |
| <i>а/д "Быково - Красноселец - Золотари - Кайсацкое" км 46 - км 56 в Быковском муниципальном районе</i> | | | | 714,0 | | |
| <i>А/д "Волгоград - Каменск - Шахтинский - Качалин - Майоровский" км 20 - км 25 в Суровикинском муниципальном районе</i> | | | | 1719,8 | | |
| <i>подъезд «к х.Шемякинский»</i> | | | | 3789,7 | | |
| А/д «Клетская – Новогригорьевская» км 27 + 550 - км 38 + 950 в Клетском муниципальном районе (за счет остатков средств федерального бюджета 2008 года) | | 68217,2 | 68217,2 | 63215,7 | 5571,4 | 71,2 |
| За счет финансирования 2009 года, в том числе: | 131826,0 | 131826,0 | 124039,6 | 124039,6 | 124260,9 | 62622,1 |
| <i>А/д «Быково - Красноселец - Золотари – Кайсацкое» км 66 - км 74 в Быковском муниципальном районе</i> | 131826,0 | 131826,0 | 124039,6 | 124039,6 | 6922,9 | 6870,3 |
| <i>А/д «Большой - Горбатовский - граница Ростовской области» в Серафимовическом муниципальном районе</i> | | | | | 21489,4 | 18788,3 |
| <i>А/д «Обход города Волгограда» (от федеральной автомобильной дороги IP 228 «Сызрань - Саратов – Волгоград» до участка «Волгоград – Астрахань» федеральной а/д М-6 «Каспий» из Москвы (от Каширы) через Тамбов, Волгоград до Астрахани)» (проектирование)</i> | | | | | 36018,0 | 36018,0 |
| <i>Реконструкция а/д Волгоград (от а/д «Западный обход г. Волгограда») - Октябрьский - Котельниково - Зимовники – Сальск» на участке «р.п. Октябрьский - Котельниково - граница области», (проектирование)</i> | | | | | 49000,0 | 0 |
| <i>Реконструкция Подъезда от а/д «Волгоград –</i> | | | | | 7000,0 | |

| | | | | | | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Октябрьский – Котельниково – Зимовники – Сальск» к х.Пимено-Черни в Котельниковском муниципальном районе (проектирование) | | | | | | |
| ПИР, в том числе: | | | | | 3830,6 | 945,5 |
| а/д «Новая Полтавка – Беляевка» в Старополтавском районе | | | | | | 549,1 |
| подъезд к х.Малоголубинский от а/д Клетская – Калач-на-Дону в Калачевском районе | | | | | | 58,9 |
| а/д Нехаевская – Кругловка – граница области | | | | | | 337,5 |
| а/д «Жирновск-Александровка-Кленовка-граница области» км 0-км 9 в Жирновском районе | | | | | | 0 |
| ДОЦП «Социальное развитие села», в том числе: | | | | | 56356,3 | 51023,9 |
| а/д «Подъезд от автомобильной дороги «Сызрань - Саратов – Волгоград» к с. Караванка в Дубовском муниципальном районе» | | | | | 39454,4 | 34122,1 |
| ПИР (8 объектов) | | | | | 16901,9 | 16901,8 |
| ИТОГО | 131826,0 | 209181,4 | 201395,0 | 196393,5 | 186188,6 | 113717,2 |

На строительство автомобильных дорог в Волгоградской области в 2009 году за счет средств федерального бюджета предусмотрено 209181,4 тыс. руб., или на 77355,4 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений за счет остатков средств федерального бюджета 2008 года на 68217,2 тыс. руб. и 2007 года на 9138,2 тыс. рублей.

Фактическое финансирование строительства автомобильных дорог составило 196393,5 тыс. руб., или 93,9% к лимитам бюджетных обязательств, из них:

-124039,6 тыс. руб. (94,1%) за счет финансирования 2009 года;

-63215,7 тыс. руб. (92,7%) за счет остатка средств, поступивших из федерального бюджета в 2008 году;

-9138,2 тыс. руб. (100%) за счет остатка средств, поступивших из федерального бюджета в 2007 году.

По состоянию на 01.01.2010 остаток неиспользованных средств федерального бюджета на лицевом счете Управления автодорог составил 12787,9 тыс. руб., в том числе:

-5001,5 тыс. руб., которые на основании телеграммы Федерального дорожного агентства от 08.02.2010 о неудовлетворительном использовании в 2009 году остатков средств федерального бюджета должны быть возвращены в федеральный бюджет до 01.04.2010;

-7786,4 тыс. руб., на которые дополнительным соглашением от 28.12.2009 №48/41 расходы по объекту а/д «Быково - Красноселец - Золотари – Кайсацкое» км 66 - км 74 в Быковском муниципальном районе уменьшены и перераспределены на межбюджетные трансферты г.Волгограду.

За счет средств областного бюджета утверждены бюджетные назначения на 186188,6 тыс. руб., фактически профинансировано на 113717,1 тыс. руб., или на 61,1%, из них направлено на:

-строительство автомобильных дорог, не включенных в целевые программы, - 62693,2 тыс. руб., или 48,3% от бюджетных назначений;

-строительство сельских дорог в рамках реализации ДОЦП «Социальное развитие села» - 51023,9 тыс. руб., или 90,5 процента.

По состоянию на 01.01.2010 неисполненные расходы за счет средств областного бюджета составили 72471,5 тыс. рублей.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за счет средств федерального и областного бюджета составила 85259,4 тыс. руб. и сложилась в основном за счет:

-неосвоения средств, предусмотренных контрактами, на 18587,9 тыс. руб., в том числе по биологической рекультивации земель (посеву трав) – на 2720,2 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что работы по биологической рекультивации земель по всем строящимся автодорогам практически не выполняются.

В нарушение п.3.15 Положения о формировании перечня строек и объектов для областных государственных нужд и их финансировании за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением администрации Волгоградской области от 13.10.2008 №90-п, Управлением автодорог как государственным заказчиком, не перераспределены высвобождаемые средства на другие стройки и объекты.

-уменьшения бюджетных назначений по дополнительному соглашению в декабре 2009 года на 7786,4 тыс. руб.;

-в связи с финансовыми затруднениями ОАО «МХК «ЕвроХим» в 2009 году не исполнило своих обязательств по софинансированию строительства автодорог («Реконструкция Подъезда от а/д «Волгоград – Октябрьский – Котельниково – Зимовники – Сальск» к х.Пимено-Черни» и «Реконструкция а/д Волгоград (от а/д «Западный обход г. Волгограда») - Октябрьский - Котельниково - Зимовники – Сальск» на участке «р.п. Октябрьский - Котельниково - граница области» в Котельниковском муниципальном районе»), вследствие чего КБФПиК не профинансировал заявки на оплату расходов Управления автодорог на 56000 тыс. рублей. При этом выполненные строительные работы по объекту «Реконструкция а/д Волгоград (от а/д «Западный обход г. Волгограда») - Октябрьский - Котельниково - Зимовники – Сальск» на участке «р.п. Октябрьский - Котельниково - граница области» составили 48955,6 тыс. руб., в связи с чем по объекту образовалась кредиторская задолженность;

-при полностью выполненных проектно-изыскательских работах КБФПиК не профинансировал заявки на оплату расходов Управления автодорог на 2885,1 тыс. рублей.

В 2009 году строительные работы завершены на 3 объектах, по которым приемочная комиссия установила соответствие выполненных работ проекту. Объекты готовятся в 2010 году к вводу в эксплуатацию.

Общая сумма дебиторской задолженности подрядчиков строительства автомобильных дорог по всем объектам на 01.01.2010 составила 63922,3 тыс. руб., которая сложилась в связи:

-с расторжением государственного контракта от 31.07.2006 №212-06 на выполнение проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги «Обход города Волгограда» и взыскании с подрядной организации ООО «Управляющая компания «РусТехКонсалтинг» невыполненных, но оплаченных работ - 31372,1 тыс. руб.;

-с выплатой аванса в пределах 30% по государственному контракту от 18.12.2009 №421-09 на проектирование строительства автомобильной дороги «Обход города Волгограда», заключенным с ОАО «Гипротрансмост», на 32550,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2010 составила 51840,7 тыс. руб., в том числе:

-за выполненные и неоплаченные проектные работы - 2885,1 тыс. руб.;

-за выполненные и неоплаченные строительные работы по объекту «Реконструкция а/д Волгоград (от а/д «Западный обход г. Волгограда») - Октябрьский - Котельниково - Зимовники – Сальск» на участке «р.п. Октябрьский - Котельниково - граница области» - 48955,6 тыс. рублей.

Реализация долгосрочной областной целевой программы «Социальное развитие села»

На реализацию мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Социальное развитие села» на 2009-2012 годы (далее - Программа), утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 10.08.2009 №285-п, государственному заказчику – Управлению автодорог на 2009 год предусмотрены средства областного бюджета в размере 56356,3 тыс. руб., что соответствует бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете.

В рамках реализации мероприятий Программы Перечнем строек на 2009 год предусмотрены расходы на строительство объекта «Подъезд от автомобильной дороги «Сызрань - Саратов – Волгоград» к с. Караваинка в Дубовском муниципальном районе» на 39640,7 тыс. руб. и на изготовление проектно-сметной документации на 16715,6 тыс. рублей.

Общая сумма финансирования за 2009 год составила 51023,9 тыс. руб., или 90,5% от программных и бюджетных назначений. В результате программные мероприятия, предусмотренные в 2009 году, Управлением дорог практически выполнены – построена автодорога «Подъезд от а/д "Сызрань - Саратов - Волгоград" к с. Караваинка в Дубовском муниципальном районе» протяженностью 4 км, и была изготовлена проектно-сметная документация на строительство 8 новых автомобильных дорог.

Информация об использовании бюджетных средств на проектирование строительства автомобильной дороги «Обход города Волгограда» (от федеральной автомобильной дороги IP 228 «Сызрань - Саратов – Волгоград» до участка «Волгоград – Астрахань» федеральной автомобильной дороги М-6 «Каспий» из Москвы (от Каширы) через Тамбов, Волгоград до Астрахани)»

На проектирование строительства автомобильной дороги «Обход города Волгограда» Управлением автодорог заключен государственный контракт от 31.07.2006 №212-06 с ООО «Управляющая компания «РусТехКонсалтинг» (г. Москва). Первоначальная стоимость контракта составляла 368058,8 тыс. руб., окончательная - 381808,6 тыс. рублей. При этом срок окончания подрядчиком работ дважды продлевался: первоначально определен 31.12.2006, в дальнейшем – 01.11.2007 и 31.12.2008.

За период с 26.12.2006 по 01.01.2009 ООО «Управляющая компания «РусТехКонсалтинг» выполнены работы по проектированию, которые приняты Управлением автодорог по актам с приложением результатов изысканий на 232164,3 тыс. рублей.

При этом в 2007-2008 годах ООО «Управляющая компания «РусТехКонсалтинг» перечислено средств областного бюджета на 263536,3 тыс. руб., дебиторская задолженность на 01.01.2009 составила 31372 тыс. рублей.

На изготовленный ООО «Управляющая компания «РусТехКонсалтинг» проект в 2008 году было получено отрицательное заключение Главгосэкспертизы, в связи с чем полученный проект Управлением автодорог отправлен подрядчику на доработку.

Однако в течение 2009 года подрядчик не смог найти субподрядную организацию на выполнение работ по доработке проекта. Генеральным подрядчиком обязательства в очередной раз в срок исполнены не были, и в его адрес Управлением автодорог были направлены претензии от 11.01.2009 и от 05.06.2009 о незамедлительном представлении результатов работы по государственному контракту и уплате штрафных санкций.

В сентябре 2009 года Управлением автодорог подано исковое заявление в Арбитражный суд о расторжении государственного контракта и взыскании с Генерального подрядчика убытков в размере 31372 тыс. руб., а также пени в размере 381,8 тыс. рублей. Арбитражный суд Волгоградской области 21.12.2009 принял решение о расторжении контракта и о взыскании с подрядчика указанных средств, которые не были обеспечены выполненными работами и являлись авансом по контракту. Однако до настоящего времени решение арбитражного суда в части взыскания с подрядчика денежных средств не исполнено.

На 01.01.2010 остались невыполненными работы по финансово-экономическому обоснованию, разработке комплексного инвестиционного проекта на 149644,3 тыс. рублей.

Для доработки инженерного проекта 1-ой очереди строительства объекта «Обход города Волгограда» в целях последующей эксплуатации на платной основе между

Управлением автодорог и ОАО «Гипротрансмост» заключен государственный контракт от 18.12.2009 №421-09 на 155433,4 тыс. рублей.

На предоставление консультационных услуг для оказания помощи Волгоградской области в оценке потенциала участия частного сектора в предполагаемом строительстве «Обход города Волгограда» администрацией Волгоградской области с Международным банком реконструкции и развития (далее – МБРР) заключено Соглашение от 18.12.2008 на 3449,9 тыс. рублей.

Финансирование объекта в 2009 году составило 36018 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, в том числе:

- 3449,9 тыс. руб. – консультационные услуги МБРР;
- 17,9 тыс. руб. – госпошлина за государственную регистрацию резервирования земель для государственных нужд Волгоградской области под строительство объекта;
- 32550,2 тыс. руб. – аванс ОАО «Гипротрансмост», который на 01.01.2010 отражен в бухгалтерском учете как дебиторская задолженность.

При этом следует обратить внимание на тот факт, что объектом проекта является строительство участка автомобильной дороги от М-6 «Каспий», который соединяет указанную дорогу с автомобильной дорогой М-21 «Волгоград-Каменск-Шахтинский до границы с Украиной (на Днепропетровск, Кишинев). Согласно постановлению Правительства РСФСР от 24.12.1991 № 62 «Об утверждении перечней федеральных дорог в РСФСР» указанные выше дороги отнесены к федеральным дорогам.

Как следует из пункта 2 части 6 статьи 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильные дороги, соединяющие автомобильные дороги общего пользования федерального значения, могут быть отнесены к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения. Таким образом, предполагаемый к строительству участок автомобильной дороги М-6 «Каспий», в отношении которого осуществляются расходы областного бюджета, подпадает под признаки дороги федерального значения.

Информация об объектах незавершенного строительства, находящихся на балансе Управления автодорог

Всего на 01.01.2009 на балансе Управления автодорог отражено 87 объектов незавершенного строительством общей стоимостью 1892952,8 тыс. руб., в том числе 19 ПИР на 272299,8 тыс. рублей.

В 2009 году проектные и строительные работы выполнялись по 20 объектам (23% от их общего количества) на 2052114,7 тыс. руб., в том числе по 14 объектам ПИР - 76014,9 тыс. рублей.

За этот период завершены строительные работы на 11 участках автодорог (16,2% от их общего количества за исключением ПИР) на 650357,5 тыс. руб., в том числе:

- 8 автодорог (11,8%) введены в эксплуатацию;
- по 3 объектам (4,4%) строительные работы завершены и государственной приемочной комиссией приняты в эксплуатацию. При получении разрешений от администраций муниципальных образований на ввод объектов в эксплуатацию автодороги в 2010 году должны быть переведены в основные средства Управления автодорог.

В соответствии с распоряжением главы администрации Волгоградской области от 03.06.2008 №543-р «О передаче прав и обязанностей заказчика по незавершенным строительством стройкам и объектам, предназначенным для муниципальных нужд» (далее – Распоряжение) в 2009 году муниципальным образованиям Волгоградской области передано 4 объекта (5,9%) стоимостью 44717,0 тыс. руб., а именно:

-Подъезд к п. Равнинный (ул. в п. Равнинный) стоимостью 1253,4 тыс. руб. - Котельниковскому муниципальному образованию;

-Автомобильная дорога «Западный обход р.п. Октябрьский (улица в р.п. Октябрьский)» стоимостью 3072,9 тыс. руб. - Октябрьскому муниципальному району;

-Подъезд к х. Обломов от автодороги «Большие Чапурники-с.Червленое (подсобное хозяйство керамического завода)» стоимостью 37669,9 тыс. руб. - Светлоярскому муниципальному району;

-Подъезд к центральной усадьбе ТОО «Богдан» стоимостью 2720,8 тыс. руб. - Чернышковскому муниципальному району.

В связи с отказом муниципальных образований на 01.01.2010 не переданы 5 автодорог, предусмотренных Распоряжением (Подъезд к ОАО «Паньшинское» от автомобильной дороги «Москва-Астрахань» («Каспий» дорога к садоводческим товариществам), автомобильная дорога «х. Варламов – х. Фастов», Подъезд к кладбищу в п. Котлубань, «Автодорога к жилому массиву на балке Дубовая», «Подъезд к пункту по производству детского питания» ОАО «Сады Придонья»), стоимостью 115375,1 тыс. рублей.

По объекту «Автодорога к жилому массиву на балке Дубовая» от администрации городского округа Волгоград получен ответ о готовности принятия незавершенного строительством объекта при условии «выделения из областного бюджета целевых субвенций на завершение строительства и корректировку ранее разработанной проектной документации».

Однако по финансированию из областного бюджета продолжения строительства вышеуказанных объектов у Волгоградской области в лице Управления автодорог отсутствуют расходные обязательства, так как эти объекты не относятся к автомобильным дорогам регионального значения. В связи с чем необходимо принять решение по определению их собственника и дальнейшему использованию.

Кроме того, на 10 автодорогах (11,5% от общего количества объектов незавершенного строительством), стоимость выполненных работ по которым на 01.01.2010 составляет 103642,6 тыс. руб., по информации Управления автодорог продолжение строительных работ нецелесообразно. По списанию данных объектов Управление автодорог обращалось в комитет по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области, однако до настоящего времени соответствующие решения не приняты.

На 01.01.2010 на балансе Управления автодорог отражено 72 незавершенных строительством объекта общей стоимостью 3249993,0 тыс. руб., в том числе 19 ПИР на 345275,7 тыс. рублей.

При этом Перечнем строек и объектов, утвержденным законом об областном бюджете на 2010 год предусмотрено проектирование и строительство только 6 объектов, в том числе:

-3 объекта, переходящих с 2009 года («Обход города Волгограда», автодорога «Палласовка-Эльтон» (мостовой переход через р.Сморогда), автодорога в рамках ДОЦП «Социальное развитие села»);

-3 новых объекта, предусмотренные долгосрочной областной целевой программой «Развитие Котельниковской промышленной зоны Волгоградской области на базе освоения Гремяченского месторождения калийных солей» на 2010-2013 годы».

Таким образом, по 34 объектам незавершенного строительством в 2009 году работы не выполнялись, финансирование не осуществлялось и не предусмотрено на 2010 год, из них по 10 автодорогам продолжать строительство нецелесообразно, а 5 автодорог, предусмотренных к передаче муниципальным образованиям, фактически им не переданы.

Ремонт и содержание региональных автомобильных дорог

Расходы на ремонт и содержание региональных автомобильных дорог за 2009 год составили 943974,0 тыс. руб., или 99% от бюджетных назначений, в том числе:

- за услуги по содержанию имущества – 933290,7 тыс. руб., или 99% от бюджетных назначений;

- за услуги по электроосвещению - 422,5 тыс. руб., или 37%;

- за прочие услуги (проектно-изыскательские работы, вневедомственная охрана моста через р.Волга) – 10260,8 тыс. руб., или 79 процентов.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 9109,9тыс. руб., которая сложилась в основном за счет:

- невыполнения подрядчиком договорных условий, вследствие чего контракт по удалению древесно-кустарниковой растительности был расторгнут (на 893,9 тыс. руб.);

- неисполнения подрядчиком работ по содержанию автодорог и мостов в связи с тем, что контракты заключены на объемы работ, превышающие производственную мощность подрядных организаций (на 4473,5 тыс. руб.);

- позднего представления счетов на оплату услуг за электроснабжение моста через р.Волга (на 722,8 тыс. руб.);

- осуществления работ по зимнему содержанию моста через р.Волгу в связи с благоприятными погодными условиями только с декабря 2009 года вместо запланированного с 15.11.2009 (298,5 тыс. руб.);

- позднего представления подрядчиками актов выполненных работ за проектные работы (2097,6 тыс. руб.);

- не подписания Управлением автодорог акта выполненных работ ЗАО «Карта» на 595,1 тыс. руб. в связи с переименованием автодорог.

Ремонт автомобильных дорог

Согласно уточненному Перечню объектов ремонта на 2009 год из областного бюджета на ремонт автомобильных дорог и мостов предусмотрено 222667,0 тыс. руб. (государственные контракты и дополнительные соглашения заключены на эту же сумму). Строительно-монтажные работы выполнены и профинансированы на 221448,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в ходе проведения ремонтных работ на 3 дорогах и 2 участках мостовых переходов установлено 744 м новых ограждений на 1961,3 тыс. руб. и 13 новых дорожных знаков на 51,5 тыс. рублей.

При этом по бухгалтерскому учету данных автомобильных дорог в их карточках учета протяженность и высота ограждений как элементов обустройства автодорог указаны в соответствии с актами передачи, оформленными еще при принятии на баланс автомобильных дорог от ОГУП «Волгоградавтодор» в 2000 году, в которых стоимость барьерного ограждения отсутствует.

Привязка к километровым отметкам на дорогах в карточках не предусмотрена, в связи с чем невозможно установить наличие (либо отсутствие) ограждения на тех участках дорог, ремонт на которых производился по вышеуказанным актам. Об этом неоднократно отмечалось контрольно-счетной палатой ранее проводимыми проверками.

Информация о протяженности новых ограждений приведена в актах выполненных работ, при этом изменения по увеличению протяженности барьерного ограждения на 744 м стоимостью 1961,3 тыс. руб., проведенного в рамках работ по ремонту автомобильных дорог, в карточки учета основных средств не занесены. В инвентарные карточки также не занесены 13 новых дорожных знаков стоимостью 51,5 тыс. рублей.

Таким образом, нарушены п.1 ст.1 Закона от 21.11.1996 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и постановление Госкомстата России от 21.01.2003 №7.

Содержание автодорог

В 2009 году финансирование работ осуществлялось в соответствии с уточненным Планом финансирования по содержанию автомобильных дорог и мостовых сооружений на них на территории Волгоградской области, утвержденным распоряжением начальника Управления автодорог, согласно которому бюджетные ассигнования на эти цели предусмотрены на 716318,2 тыс. рублей.

В 2009 году государственные контракты и дополнительные соглашения заключены в соответствии с уточненным Планом финансирования, которые исполнены на 712264,8 тыс. руб., или на 99% от объема заключенных государственных контрактов, в том числе:

- содержание автомобильных дорог – 565122,2 тыс. руб., или 99%;
- герметизация трещин – 4989,8 тыс. руб., или 100%;
- удаление древесно-кустарниковой растительности – 10964,9 тыс. руб., или 92% в связи с расторжением договора;
- разметка дорог – 46811,2 тыс. руб., или 100%;
- содержание линий электроосвещений мостов – 217,2 тыс. руб., или 100%;
- электроосвещение моста через р.Волгу – 422,5 тыс. руб., или 37%;
- проектные работы ООО «Юградорпроект» на разработку проектов организации дорожного движения на а/д регионального значения – 372,5 тыс. руб., или 100%;
- содержание мостов – 55789,5 тыс. руб., в том числе моста через р.Волгу - 15825,5 тыс. руб., или 98%;
- планово-предупредительный ремонт мостов – 27575,0 тыс. руб., или 100%;
- разработка проектов организации дорожного движения на автодорогах – 115,7 тыс. руб., или 100%;
- разработка проектов на ремонтные работы автомобильных дорог – 6001,2 тыс. руб., или 78%;
- разработка паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области – 1400,0 тыс. руб. или 100%;
- услуги Облтехинвентаризации – 12,7 тыс. руб.;
- охрана моста вневедомственной охраной через р.Волга - 2731,2 тыс. руб., или 100 процентов.

Общая протяженность автодорог, числящихся на балансе Управления автодорог, на 01.01.2009 составила 9903,78 км (из них с твердым покрытием – 8209,89 км); на 01.01.2010 – 9904,71 км (из них с твердым покрытием – 8210,82 км).

Исходя из общей стоимости выполненных работ по содержанию региональных дорог и искусственных сооружений на них, средняя стоимость содержания 1 км автодорог в 2009 году составила 57 тыс. руб., что меньше более чем в 10 раз нормативов, рекомендуемых постановлением Правительства РФ от 23.08.2007 №539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» (далее – Постановление №539), - 695 тыс. руб./км.

В связи с этим Управление автодорог финансирование работ по содержанию дорог производит в соответствии с выделенными лимитами на основании значимости дороги и ее фактическому состоянию. Общая протяженность мостовых сооружений и их денежное содержание приведены в таблице 5:

| Наименование показателя | 2008 | | | 2009 | | | 2010 | | |
|-------------------------|--------------------|---------------------------|-------------|--------------------|---------------------------|-------------|--------------------|---------------------------|-------------|
| | протяженность, п.м | Содержание, тыс. руб./п.м | | протяженность, п.м | Содержание, тыс. руб./п.м | | протяженность, п.м | Содержание, тыс. руб./п.м | |
| | | норматив | фактический | | норматив | фактический | | норматив | фактический |
| Мостовые сооружения | 20942 | 5,0 | 1,5 | 21121 | 5,42 | 1,93 | 21121 | 5,85 | 2,4 |
| Мост через р.Волгу | | | | 14702 | 5,42 | 4,4 | 14702 | 5,85 | 4,6 |

Из приведенных данных видно, что средняя стоимость содержания 1 п.м мостовых сооружений в 3 раза меньше нормативов, рекомендуемых Постановлением №539. При этом расходы по содержанию моста через р.Волгу составляют 80% от указанных нормативов.

Для выполнения работ по содержанию мостового перехода через р.Волга (первый пусковой комплекс, в т.ч. первая очередь строительства) между Управлением автодорог и ОАО «Волгомост» Мостоотряд №57 заключен государственный контракт от 14.08.2009 №268-09.

Общая стоимость работ по контракту на содержание искусственных сооружений и автодорог на мостовом переходе составляет 156170,8 тыс. руб. (2009 год – 16124,1 тыс. руб., 2010 год – 67459,9 тыс. руб., 2011 год – 72586,8 тыс. руб.).

Сроки выполнения контракта определены с октября 2009 по декабрь 2011 года.

Также Управлением автодорог в 2009 году заключены иные договоры на содержание моста через р.Волга на 3876,5 тыс. руб., в том числе:

- вневедомственная охрана - на 2731,2 тыс. руб.;
- электроосвещение – на 1145,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что Управлением автодорог не исполнены распоряжения комитета по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области от 29.10.2009 №1891-р и от 28.12.2009 №2311-р по передаче мостового перехода на праве оперативного управления и к бухгалтерскому учету сооружение-мост через р.Волгу, а также здания и сооружения, входящие в состав 1 пускового комплекса 1 очереди мостового перехода, не принят. В результате введенный в эксплуатацию в 2009 году мостовой переход на 01.01.2010 не числился в областной собственности.

Согласно Приказу Минфина РФ от 25.12.2008 №145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» на [статью 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»](#) относятся расходы бюджетов бюджетной системы РФ по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (обслуживанием), ремонтом и реставрацией нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне РФ, субъекта РФ, казне муниципального образования.

Таким образом, в связи с невыполнением Управлением автодорог распоряжений комитета по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области по постановке мостового перехода на баланс и соответственно учету в собственности Волгоградской области:

-расходы на содержание мостового перехода на 15825,5 тыс. руб. отражены по статье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в нарушение вышеуказанного Приказа №145н;

- расходы на освещение (422,5 тыс. руб.) и на оплату услуг вневедомственной охраны (2731,2 тыс. руб.) отражены в нарушение п.5 ст.8 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина России от 30.12.2008 N 148н.

Разработка паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области.

Для выполнения работ, предусмотренных уточненным планом финансирования по содержанию автодорог на 2009 год, между Управлением автодорог и ЗАО «Карта» заключен государственный контракт от 02.12.2008 на выполнение работ по разработке паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области с использованием спутниковых технологий, производству интерактивной карты автомобильных дорог и подготовке к изданию и печати «Атласа автомобильных дорог Волгоградской области» масштаба 1:100000.

В соответствии с условиями Контракта стоимость работ по производству «Атласа автомобильных дорог» тиражом 5000 экземпляров составляет 2795 тыс. рублей. Календарным графиком выдача продукции заказчику установлена 15.09.2009.

По объяснениям специалистов Управления автодорог вышеуказанные атласы предусматривалось направить руководителям и специалистам структурных подразделений администрации Волгоградской области, администраций муниципальных образований, территориальных органов федеральной власти, прочих некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, связанную с автомобильными дорогами.

ЗАО «Карта» представило акт выполненных работ от 22.08.2009 №2 на разработку паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области только на 1400 тыс. руб., и в установленный срок (15.09.2009) работы были выполнены не в полном объеме. Причиной этого явилось то, что Управлением автодорог в конце 2009 года был разработан новый Перечень автомобильных дорог регионального значения, согласно которому отдельные объекты были переименованы, в связи с чем необходимо было внести изменения и в разрабатываемый паспорт автодорог.

При этом дополнительное соглашение Управлением автодорог с ЗАО «Карта» не было заключено, в связи с чем не установлен окончательный срок доработки паспорта автодорог. Это не позволит Управлению автодорог в соответствии с контрактом предъявить подрядчику штрафные санкции за невыполнение в установленный срок работ.

Акт выполненных работ от 22.08.2009 №2 на разработку паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области был оплачен двумя заявками:

-от 26.08.2009 №4495 на 1161,3 тыс. руб. (подпись начальника Управления автодорог Есиков В.Н);

-от 08.10.2009 №4821 на 238,7 тыс. руб. (подпись начальника Управления автодорог Есиков В.Н).

Данные расходы были отражены по целевой статье 3150120 «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования» виду расходов 012 КОСГУ 225 «Работы и услуги по содержанию имущества».

Необходимо отметить, что Классификацией работ по содержанию автодорог общего пользования, утвержденной приказом Министерства транспорта РФ от 12.11.2007 №160, установлены состав и виды дорожных работ по каждой автодороге, в том числе:

- по полосе отвода, земляному полотну и системе водоотвода и дорожным одеждам;
- по искусственным и защитным дорожным сооружениям и элементам обустройства автомобильных дорог;
- по зимнему содержанию и озеленению.

Кроме того, в прочие работы по содержанию каждой автодороги входят:

- разработка проектов содержания автомобильных дорог, организации дорожного движения, схем дислокации дорожных знаков и разметки, экспертиза проектов;
- паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений для рационального планирования работ по содержанию дорог;
- диагностика, обследование и оценка состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений;
- формирование и ведение банков данных о фактическом состоянии автомобильных дорог и искусственных сооружений;
- технический надзор при содержании автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Таким образом, работы по разработке паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области с использованием спутниковых технологий, производству интерактивной карты автомобильных дорог и подготовке к изданию и печати «Атласа автомобильных дорог Волгоградской области» Классификацией работ по содержанию автодорог не предусмотрены.

Кроме того, по данным бухгалтерского учета расходы на 1400 тыс. руб. Управлением автодорог одновременно списаны на расходы бюджета без формирования балансовой стоимости основного средства. То есть, в нарушение Приказа №148н расходы по разработке паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области («Атлас автомобильных дорог Волгоградской области») не учтены в составе основных средств.

На основании изложенного, расходы на разработку паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области с использованием спутниковых технологий, производству интерактивной карты автомобильных дорог и подготовке к изданию и печати «Атласа автомобильных дорог Волгоградской области» в сумме 1400 тыс. руб. необходимо было отразить по целевой статье 0020400 «Центральный аппарат» виду расходов 012 КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В результате бюджетные средства в сумме 1400 тыс. руб., израсходованные по целевой статье 3150120 «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования» виду расходов 012 КОСГУ 225 «Работы и услуги по содержанию имущества», в соответствии со ст. 289 БК РФ использованы не по целевому назначению, то есть на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств.

Приобретение дорожной техники

На начало 2009 года по Управлению автодорог числилась дебиторская задолженность в размере 25131,2 тыс. руб., в том числе:

-6948,2 тыс. руб. - за непоставку поставщиком ООО «Самарский Торговый Дом «Ротор» машины для синхронного распределения инертных материалов фирмы «Шафер», соответствующей условиям конкурсной документации. Управлением автодорог было направлено исковое заявление на поставщика, по которому Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 23.10.2009 определено направить материалы на новое рассмотрение;

-16293,0 тыс. руб. - просроченная задолженность (с 2005 года) поставщика ООО «РосАгроСнаб», которая образовалась в результате нарушений условий исполнения контракта от 24.09.2004, заключенного на поставку высокопроизводительного ресайклера для стабилизации грунта и ремонта дорожного покрытия, работающего со вспененными битумами «Wirtgen-2500» выпуска 2002 года.

Управление автодорог неоднократно обращалось в Арбитражный суд с иском о взыскании с ООО «РосАгроСнаб» 16293 тыс. руб., однако до настоящего времени данная просроченная задолженность с поставщика не взыскана.

Постановлением Федеральной службы приставов Кировского районного отдела г. Екатеринбург от 25.02.2009 установлено, что в связи с отсутствием должника, который находится во всероссийском розыске, исполнительное производство по нему окончить.

Таким образом, на 01.01.2010 Управление автодорог имеет невозможную к взысканию дебиторскую задолженность в размере 16293,0 тыс. рублей.

-1890,0 тыс. руб. – авансовые платежи поставщику ООО «Волгоградская областная лизинговая компания» на приобретение 2 автогрейдеров.

Законом об областном бюджете на 2009 год Управлению автодорог предусмотрены средства для приобретения в государственную собственность Волгоградской области дорожной техники для ОГУП «Волгоградавтодор» по двум контрактам, заключенным с ООО «Волгоградская областная лизинговая компания».

В течение 2009 года Управлением автодорог была погашена кредиторская задолженность перед ООО «Волгоградская областная лизинговая компания» в размере 3599,4 тыс. руб. и перечислена оплата за поставленную технику (2 автогрейдера).

Кассовые расходы Управления автодорог за 2009 год по приобретению дорожной техники составили 7636,6 тыс. руб., или 100% от бюджетных назначений.

Реализация долгосрочной областной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» на 2007-2012 годы

Долгосрочной областной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» (далее Программа), утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 24.08.2009 №312-п, Управлению автодорог на 2009 год предусмотрено 124866 тыс. руб., в том числе:

- 40253 тыс. руб. из федерального бюджета;
- 67078 тыс. руб. из областного бюджета;
- 17535 тыс. руб. из бюджетов муниципальных образований.

Управлению автодорог лимиты бюджетных обязательств на 2009 год доведены в размере 35124,2 тыс. руб., или на 52,4% от предусмотренного Программой. Доведенные лимиты соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным законом об областном бюджете на 2009 год.

Финансирование мероприятий Программы за счет средств бюджетов всех уровней составило 35813 тыс. руб., или 28,7% от предусмотренного Программой, в том числе:

- 31858 тыс. руб. - из областного бюджета, или 47,5% от предусмотренного Программой и 90,7% от бюджетных назначений;
- 3955 тыс. руб. - из местных бюджетов, или 22,6 процента.

Предусмотренные Программой средства федерального бюджета (40253 тыс. руб.) в 2009 году не привлекались в связи с тем, что соглашение на предоставление субсидии из федерального бюджета не было заключено.

В 2009 году в целях реализации Программы предусматривалось выполнение 10 мероприятий. Фактически работы выполнены по 6 мероприятиям, а именно:

- ✓ 6880,0 тыс. руб. - расходы на устройство переходно-скоростной полосы, панно «Аварийный участок», разработку и устройство остановочных площадок и павильонов на а/д «Западный обход г. Волгограда»;
- ✓ 65,0 тыс. руб. - устройство искусственных препятствий по ограничению скорости движения (за счет аванса перечисленного в 2008 году);
- ✓ 9102,0 тыс. руб. - расходы на установку новых знаков маршрутного ориентирования;
- ✓ 14041,0 тыс. руб. - обустройство дорожными ограждениями наиболее опасных участков автомобильных дорог, в том числе:
 - 13344,4 тыс. руб. - замена тросовых ограждений на барьерные;
 - 696,6 тыс. руб. – ПИР по замене тросовых на барьерные ограждения;
- ✓ 724,0 тыс. руб. - работы по проектированию новых тротуаров, которые являются одним из элементов обстановки существующих региональных дорог.
- ✓ 1111,1 тыс. руб. – устройство переходно-скоростных полос на пересечениях и автобусных остановках.

Следует отметить, что при составлении бюджетной росписи на 2009 Управлением автодорог по указанным расходам не верно применена статья 225 КОСГУ, что привело к единовременному списанию затрат по удорожанию стоимости объектов основных средств без увеличения их балансовой стоимости и искажению данных при формировании бухгалтерской отчетности.

Данные расходы необходимо отражать по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». Произведенные расходы на устройство переходно-скоростных полос, замену тросового на барьерное ограждение, устройство искусственных препятствий по ограничению скорости движения, панно «Аварийный участок», разработку и устройство

остановочных площадок и павильонов на автодорогах следует отнести на удорожание стоимости региональных дорог, так как в соответствии с Приказом №148н имущество, созданное в результате реализации данного мероприятия, подлежит учету в составе основных средств.

Выполнение в 2009 году предусмотренных программой показателей и индикаторов будет проанализировано по результатам проверки управления транспорта и коммуникаций администрации Волгоградской области – координатора долгосрочной областной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области».

Исполнение расходов по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

Расходы по данному подразделу составили 293,7 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям.

В рамках выполнения мероприятий в области архитектуры и градостроительства подрядчиком ООО Научно-проектным институтом пространственного планирования «ЭНКО» выполнены работы по созданию научно-технической продукции «Проект границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства в зоне строительства «Автомобильной дороги «Обход города Волгограда» на территории Волгоградской области». Стоимость работ по контракту составила 7445,2 тыс. рублей.

Остаток кредиторской задолженности на 01.01.2009 в размере 293,6 тыс. руб. Управлением автодорог был перечислен ООО «ЭНКО» в мае 2009 года.

Согласно данным бухгалтерского учета расходы по созданию научно-технической продукции «Проект границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства в зоне строительства «Автомобильной дороги «Обход города Волгограда» на территории Волгоградской области» на 7445,2 тыс. руб. единовременно списаны на расходы бюджета без увеличения балансовой стоимости объекта.

То есть, в нарушение Приказа №148н данные расходы не учтены в составе основных средств.

Исполнение расходов по подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»

Субсидии на строительство и модернизацию автомобильных дорог из областного фонда софинансирования расходов

Законом об областном бюджете на 2009 год на строительство и модернизацию автомобильных дорог из областного фонда софинансирования расходов (в первоначальной редакции от 10.12.2008) городскому округу город-герой Волгоград предусмотрено 100000 тыс. рублей. Однако постановление администрации Волгоградской области от 09.11.2009 №405-п о направлении субсидий городскому округу город-герой Волгоград было принято только через 11 месяцев.

В связи с этим и Соглашение между Управлением автодорог и администрацией города Волгограда, которым определен перечень объектов строительства с общим объемом финансирования 153846,2 тыс. руб., заключено только в ноябре 2009 года (от 13.11.2009 №329-09). В разрезе объектов объем финансирования приведен в таблице 6:

Таблица 6 (тыс. руб.)

| Наименование объекта | Средства областного бюджета | Средства бюджета Волгограда | Процент долевого участия бюджета Волгограда |
|---|-----------------------------|-----------------------------|---|
| Ул.им.7-я Гвардейской дивизии г.Волгограда. Реконструкция и развитие | 55181,8 | 29713,3 | 35,0 |
| Капитальный ремонт дороги от 2 Продольной до автодороги Волгоград-Каменск-Шахтинский в Советском районе | 44818,2 | 24132,9 | 35,0 |
| Итого | 100000,0 | 53846,2 | 35,0 |

Однако в связи с поздним заключением вышеуказанного соглашения и соответственно неисполнением администрацией Волгограда условий п.1.3 соглашения по софинансированию объекта из местного бюджета субсидии из областного фонда софинансирования муниципальному образованию не были выделены.

Субсидии из федерального бюджета на строительство дорог в муниципальных образованиях

На 01.01.2009 остаток средств федерального бюджета, поступивших в виде субсидий на строительство дорог в муниципальных образованиях, на счетах финансовых органов муниципальных образований составлял 130096,6 тыс. руб., в том числе:

- департамента финансов г.Волгограда – 115925,0 тыс. руб.;
- ТУ КБФПиК г.Волжского – 14171,6 тыс. рублей.

Таблица 7 (тыс. руб.)

| Наименование | Остаток на начало года | | Кассовый расход | | Остатки средств на 01.01.2010 | |
|---|------------------------|-----------------|--------------------|-----------------|-------------------------------|-----------------|
| | Федеральный бюджет | Местные бюджеты | Федеральный бюджет | Местные бюджеты | Федеральный бюджет | Местные бюджеты |
| г.Волгоград: подземный вариант транспортной развязки в мкр. 201 г.Волгограда | 78944,0 | | 78944,0 | | | |
| г.Волгоград: реконструкция путепровода через ж/д пути у ст. Сарепта | 26016,7 | | 21566,8 | | 4449,9 | |
| г.Волгоград: капитальный ремонт соединительных дорог между 1,2,3 Продольными магистралями | 10964,3 | 299,8 | 4577,9 | 0 | 6386,4 | 299,8 |
| г.Волжский: реконструкция пр.Ленина от п.Рабочий до границы г. Волжского | 14171,6 | 237,4 | 9386,6 | 129,6 | 4785,0 | 107,8 |
| Итого | 130096,6 | 537,2 | 114475,3 | 129,6 | 15621,3 | 407,6 |

Работы по 3 последним объектам, указанным в таблице 7, в 2009 году были завершены. При этом остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 15621,3 тыс. рублей.

Приложением №20 к Закону о бюджете на 2009 год распределены субсидии из федерального бюджета на строительство объектов дорожного хозяйства г. Волгограда, которые предусмотрены Соглашением на следующих условиях софинансирования: 95% - из федерального бюджета, 5% - из местных бюджетов. Фактическое финансирование по объектам приведено в таблице 8.

Таблица 8 (тыс. руб.)

| Наименование | Поступило в 2009 году | | Кассовый расход | | % исполнения | | Остатки средств на 01.01.2010 | |
|--|-----------------------|----------------|--------------------|----------------|--------------------|----------------|-------------------------------|----------------|
| | Федеральный бюджет | Местный бюджет | Федеральный бюджет | Местный бюджет | Федеральный бюджет | Местный бюджет | Федеральный бюджет | Местный бюджет |
| Подземный вариант транспортной развязки в мкр. 201 г.Волгограда | 55062,6 | 2989,0 | 39722,6 | 2165,9 | 72,1 | 72,5 | 15340,0 | 823,1 |
| Капитальный ремонт 1 Продольной ул. Электрлесовская г. Волгограда | 92771,2 | 5029,2 | 92771,2 | 5029,2 | 100 | 100 | | |
| Реконструкция улиц 40 лет ВЛКСМ в Красноармейском районе г. Волгограда | 66546,0 | 3698,7 | 66546,0 | 3698,7 | 100 | 100 | | |
| Капитальный ремонт 2 Продольной, пр-т Университетский г. Волгограда | 29800,6 | 1623,3 | 29800,5 | 1623,3 | 100 | 100 | | |
| Итого | 244180,4 | 13340,2 | 228840,3 | 12517,1 | 93,7 | 93,8 | 15340,0 | 823,1 |

За 2009 год работы выполнены и профинансированы (за счет федерального и местного бюджетов) на 241357,4 тыс. руб., или на 93,7%, в том числе по объекту «Подземный вариант транспортной развязки в мкр. 201 г.Волгограда» - на 41888,5 тыс. руб., или на 72,2% от бюджетных назначений. Неисполнение бюджетных назначений и остаток неиспользованных бюджетных средств на 01.01.2010 (15340 млн. руб.) связано с поздним заключением Соглашения.

Работы по остальным 3 объектам, указанным в таблице 8, в 2009 году завершены.

Таким образом, остаток неиспользованных средств федерального бюджета, поступивших в виде субсидий на строительство дорог в муниципальных образованиях, на счетах финансовых органов муниципальных образований на 01.01.2010 составил 30961,4 тыс. руб., из них 15621,3 тыс. руб. в соответствии с телеграммой Федерального дорожного агентства от 08.02.2010 о неудовлетворительном использовании в 2009 году остатков средств федерального бюджета должны быть возвращены в федеральный бюджет до 01.04.2010.

Субсидии из федерального бюджета на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов малоэтажной и многоквартирной застройки

Законом о бюджете бюджетные назначения на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов малоэтажной и многоквартирной застройки на 2009 год за счет средств федерального бюджета утверждены в размере 90800 тыс. рублей. Однако фактически в 2009 году финансирование на эти цели не осуществлялось, и Соглашение на представление субсидий Управление автодорог не заключало, в связи с чем поправками в областной бюджет на 2009 год данные бюджетные ассигнования были исключены.

В 2009 году Управлением автодорог были использованы остатки средств федерального бюджета, поступившие в 2008 году в рамках Соглашения от 03.09.2008 №С-135/08 на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Волгоградской области на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки.

На 01.01.2009 остаток средств федерального бюджета составлял 154741,1 тыс. руб., в том числе на счете:

- Управления автодорог – 127494,8 тыс. руб.;
- ТУ КБФПиК г.Волжский– 27246,3 тыс. рублей.

Таблица 9 (тыс. руб.)

| Наименование | Остаток на 01.01.2009 | | Кассовый расход | | Остаток на 01.01.2010 | | Примечание |
|---|-----------------------|-----------------|--------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|-----------------------|
| | Федеральный бюджет | Местные бюджеты | Федеральный бюджет | Местные бюджеты | Федеральный бюджет | Местные бюджеты | |
| в г. Волгограде по ул. Родниковая в Советском районе, в том числе: | 127494,8 | 43080,1 | 28216,9 | 721,1 | 99277,9 | 42359,0 | |
| 2 очередь строительства 1 пусковой комплекс | 36691,8 | 4164,5 | 28216,9 | 721,1 | 8474,9 | 3443,4 | Объект сдан |
| 2 очередь строительства 2 пусковой комплекс | 90803,0 | 38915,6 | - | - | 90803,0 | 38915,6 | Работы не выполнялись |
| в г. Волжский на реконструкцию ул. Карбышева от ул. 40 Лет Победы до 87 Гвардейская | 27246,3 | 130,9 | 18211,6 | 130,9 | 9034,7 | | Объект сдан |
| Итого | 154741,1 | 43211,0 | 46428,5 | 852,0 | 108312,6 | 42359,0 | |

Таким образом, на 01.01.2010 остаток неиспользованных средств федерального бюджета, поступивших в 2008 году в виде субсидий на обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов малоэтажной и многоквартирной застройки, составил 108312,7 тыс. руб., который до 01.04.2010 подлежит возврату в федеральный бюджет.

Субсидии областного бюджета на ремонт, реконструкцию и строительство дорог общего пользования с целью поддержки дорожного хозяйства муниципальных образований

Законом об областном бюджете на 2009 год Среднеахтубинскому району предусмотрены субсидии на ремонт, реконструкцию и строительство дорог общего пользования с целью поддержки дорожного хозяйства муниципальных образований в размере 10000 тыс. рублей.

Между Управлением автодорог и администрацией Среднеахтубинского района заключено Соглашение от 24.11.2009 №361-09, которым определен перечень объектов с объемом финансирования 10779,4 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 9701,4 тыс. руб. (97% от бюджетных назначений), за счет средств местного бюджета – 1078 тыс. рублей.

Таблица 10 (тыс. руб.)

| Наименование объекта | Средства областного бюджета | Средства бюджета Среднеахтубинского района | Процент долевого участия бюджета муниципального образования |
|---|-----------------------------|--|---|
| Капитальный ремонт внутриквартальных дорог ул.Октябрьская, 76, 80 | 2857,4 | 317,5 | 10 |
| Капитальный ремонт дорог ул.Профсоюзная, ул.Смирнова, ул.Ленина, ул.Рязанская, ул.Сибирская | 6434,8 | 715,0 | 10 |
| Капитальный ремонт дороги ул. Октябрьская, 80 | 90,0 | 10,0 | 10 |
| Капитальный ремонт дороги ул. Октябрьская, 80 | 51,8 | 5,7 | 10 |
| Строительство дороги ул. Ст.Разина | 90,0 | 10,0 | 10 |
| Строительство дороги ул. Ст.Разина | 89,5 | 10,0 | 10 |
| Строительство пешеходной дорожки по ул.Советская | 87,9 | 9,8 | 10 |
| Итого | 9701,4 | 1078,0 | 10 |

По всем объектам предусмотрена доля софинансирования из бюджета муниципального образования в размере 10%, срок окончания работ - 2009 год.

Фактические расходы составили 9701,4 тыс. руб., или 97% от бюджетных назначений. Неиспользованные бюджетные назначения в размере 298,6 тыс. руб. образовались в связи с уменьшением стоимости работ при проведении аукциона на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту дорог.

Все работы по капитальному ремонту и строительству дорог были завершены в 2009 году.

Инвентаризация объектов, находящихся на балансе Управления автодорог

С целью приведения существующего Перечня автомобильных дорог Волгоградской области в соответствие с Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», обеспечения привязки автомобильных дорог к километровым отметкам, а также с целью передачи автодорог муниципального значения муниципальным образованиям в 2009 году Управлением автодорог проведена инвентаризация автомобильных дорог и незавершенных строительством объектов.

В ходе проведения инвентаризации проводилось переименование региональных дорог, документы по которым находятся на утверждении в комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

На 01.01.2009 на балансе Управления автодорог были отражены 674 автомобильные дороги общей протяженностью 9903,78 км стоимостью 36294991,9 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета в 2009 году введено 15 участков протяженностью 31,57 км на 11 автодорогах стоимостью 650357,5 тыс. рублей.

С балансового учета в 2009 году списано 20 км автодорог стоимостью 119929,7 тыс. руб., в том числе:

- введены в эксплуатацию и переданы на уровень муниципальных образований 4 участка протяженностью 6,2 км на 4 автодорогах стоимостью 112658,2 тыс. руб.;

- списаны с баланса 4 участка грунтовых дорог протяженностью 13,8 км стоимостью 7271,5 тыс. рублей.

Кроме этого, протяженность автодорог после проведенного межевания земель и регистрации права собственности на земли под автомобильными дорогами уменьшилась на 10,64 км. Таким образом, на 01.01.2010 на балансе Управления автодорог числится 677 автодорог общей протяженностью 9904,71 км и стоимостью 36825419,7 тыс. рублей.

Оказание государственных услуг

Согласно Положению об Управлении автодорог, утвержденному постановлением администрации Волгоградской области от 18.06.2008 №739, Управление автодорог осуществляет утверждение задания на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автодорог, участвует в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом участков автодорог, организует обеспечение соответствия состояния автодорог установленным правилам, стандартам, техническим нормам. Осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение безопасности движения на участках автодорог при проведении работ по их строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию. Принимает решения о резервировании земель и об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков и

расположенных на них иных объектов недвижимого имущества для целей строительства и реконструкции автодорог.

Основными направлениями бюджетной политики являются повышение роли и качества среднесрочного финансового планирования с использованием принципов бюджетирования, ориентированного на результат, а также дальнейшее внедрение в практику современных методов оценки эффективности бюджетных расходов, соизмерения целей с достигнутыми результатами, затратами на их достижение.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ государственные услуги физическим и юридическим лицам – услуги, оказываемые физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным заданием органами государственной власти, бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами.

Однако план предоставления государственных услуг в натуральных показателях приложением 10 к закону об областном бюджете на 2009 год и приложениями 9 и 10 к закону об областном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 - 2012 годов Управлению автодорог не предусмотрен.

Законом Волгоградской области от 06.03.2009 №1863-ОД «О стандартах качества оказания государственных услуг Волгоградской области» и постановлением главы администрации Волгоградской области от 15.04.2009 №386 «Об утверждении порядка утверждения стандартов качества оказания государственных (работ) Волгоградской области и порядка оценки соответствия качества фактически оказываемых государственных услуг (работ) Волгоградской области утвержденным стандартам качества оказания государственных услуг (работ) Волгоградской области» установлены основные принципы правового регулирования отношений, возникающих при разработке, принятии, применении стандартов качества оказания государственных услуг Волгоградской области.

Так, статьей 4 Закона Волгоградской области от 06.03.2009 №1863-ОД «О стандартах качества оказания государственных услуг Волгоградской области» установлено, что органами исполнительной власти Волгоградской области, в ведении которых находится оказание государственных услуг, разрабатывается перечень государственных услуг по соответствующим отраслям, который утверждается главой администрации Волгоградской области. В соответствии со ст. 5 указанного закона на государственные услуги, включенные в перечень государственных услуг, устанавливается стандарт качества государственных услуг.

Постановлением администрации Волгоградской области от 08.06.2009 №175-п утвержден Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания органами исполнительной власти и бюджетными учреждениями Волгоградской области.

Однако перечень государственных услуг, оказываемых Управлением автодорог, не разработан и администрацией Волгоградской области не утвержден.

В бюджетной отчетности Управления автодорог за 2009 год (форма 0503162 по ОКУД «Сведения о результатах деятельности») по состоянию на 01.01.2010 Управлением автодорог отражены сведения о выполнении 3 показателей, которые приведены в сравнении с 2008 годом в таблице 11.

Таблица 11

| | Наименование показателя | 2008 год | | | 2009 год | | | 2008 к 2009 % |
|---|---------------------------------|----------|-------|------|----------|------|------|---------------|
| | | план | факт | % | план | факт | % | |
| 1 | Строительство дорог, км | 104,7 | 112,0 | 107 | 26,9 | 26,8 | 100 | 23,9 |
| 2 | Капитальный ремонт мостов, п. м | 664,0 | 606,0 | 91,3 | 280,12 | 17,4 | 6,2 | 2,9 |
| 3 | Отремонтировано дорог, км | 45,6 | 45,6 | 100 | 58,8 | 55,8 | 94,9 | 122,4 |

Как видно из таблицы, выполнение 2 из 3 показателей, отраженных Управлением автодорог в форме «Сведения о результатах деятельности», за 2009 год по сравнению с 2008 годом составляет всего лишь 2,9 и 23,9% соответственно.

При этом штатная численность государственных гражданских служащих Управления автодорог в 2009 году по сравнению с 2008 годом не изменилась (64 ед.), фактическая численность на 01.01.2010 уменьшилась на 5 человек. Фактический фонд оплаты труда государственных гражданских служащих Управления автодорог за 2009 год составил 95,3% к фонду 2008 года.

Таким образом, отсутствует взаимосвязь между показателями, отраженными в указанной таблице, и расходами на содержание государственных гражданских служащих Управления автодорог. Основной причиной является отсутствие утвержденного Управлению автодорог перечня государственных услуг и установленного на них стандарта качества.

ВЫВОДЫ:

1. На лицевой счет Управления автодорог за 2009 год фактически поступали доходы по кодам 1 17 01020 02 0000 180, 1 180 203002 0000 151, 2 020 205102 0000 151 на общую сумму 3288282,4 тыс. руб., которые не были предусмотрены приложением 3 к закону о бюджете.

2. Кассовые расходы Управления автодорог за 2009 год составили 5228931,0 тыс. руб., или 91,2% к лимитам бюджетных обязательств. Общая сумма неисполненных расходов относительно лимитов бюджетных обязательств составила 502449,6 тыс. руб., в том числе по строительству мостового перехода - 205106,2 тыс. руб., строительству автомобильных дорог регионального значения – 85259,4 тыс. руб., по субсидиям муниципальным образованиям – 199136,2 тыс. рублей.

Так, предусмотренные законом об областном бюджете на 2009 год (в первоначальной редакции от 10.12.2008) субсидии из областного бюджета на строительство и модернизацию автомобильных дорог в размере 100000 тыс. руб. городу Волгограду не были выделены в связи с поздним заключением с администрацией г. Волгограда Соглашения (13.11.2009) и соответственно неисполнением условий софинансирования расходов из местного бюджета.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета, поступивших в виде субсидий на строительство автомобильных дорог в городах Волгограде и Волжском, на 01.01.2010 составил 139274,1 тыс. руб., из них 123934 тыс. руб. в соответствии с телеграммой Федерального дорожного агентства от 08.02.2010 о неудовлетворительном использовании в 2009 году остатков средств федерального бюджета должны быть возвращены в федеральный бюджет до 01.04.2010.

3. Дебиторская задолженность подрядчиков по всем объектам капитального строительства на 01.01.2010 составила 412246,7 тыс. руб., в том числе по средствам федерального бюджета – 173667,9 тыс. руб., областного бюджета – 238578,8 тыс. руб., в том числе просроченная - 31372 тыс. руб., которая сложилась по ООО «РусТехКонсалтинг» по контракту на разработку проектно-сметной документации на строительство объекта «Обход города Волгограда».

В связи с невыполнением работ в срок указанной подрядной организацией в ее адрес Управлением автодорог были направлены претензии от 11.01.2009 и от 05.06.2009 о незамедлительном представлении результатов работы по государственному контракту и уплате штрафных санкций.

На основании искового заявления Управления автодорог Арбитражный суд Волгоградской области 21.12.2009 принял решение о расторжении контракта и о взыскании с Генерального подрядчика 31372 тыс. руб., которые не были обеспечены выполненными работами и являлись авансом по контракту. Однако до настоящего времени

решение арбитражного суда в части взыскания денежных средств с Генерального Подрядчика не исполнено.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предполагаемый к строительству участок автомобильной дороги, в отношении которого осуществляются расходы областного бюджета на проектные работы, подпадает под признаки дороги федерального значения.

4. При сдаче мостового перехода через р.Волга в эксплуатацию заказчиком-застройщиком ВОСИ не сформирована окончательная балансовая стоимость объектов, входящих в 1 очередь первого пускового комплекса.

Распоряжениями комитета по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области от 29.10.2009 №1891-р и от 28.12.2009 №2311-р данный объект закреплен за Управлением автодорог на праве оперативного управления.

Однако в нарушение вышеуказанных распоряжений на 01.04.2010 мостовой переход, а также здания и сооружения, входящие в 1 очередь первого пускового комплекса, не учтены на балансе Управления автодорог. В результате введенный в эксплуатацию в 2009 году мостовой переход на 01.01.2010 не числился в областной собственности.

В связи с невыполнением Управлением автодорог распоряжений комитета по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области по постановке мостового перехода на баланс и соответственно учету в собственности Волгоградской области:

-расходы на содержание мостового перехода на 15825,5 тыс. руб. отражены по статье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в нарушение Приказа №145н;

-расходы на освещение (422,5 тыс. руб.) и на оплату услуг вневедомственной охраны (2731,2 тыс. руб.) отражены в нарушение п.5 ст.8 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 3 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина России от 30.12.2008 N 148н.

Кроме того, остаток неиспользованных средств по строительству введенного в эксплуатацию мостового перехода на счете ВОСИ (за счет средств областного бюджета) на 01.01.2010 составил 988,6 тыс. руб., который до настоящего времени не перечислен в областной бюджет.

5. Постановление администрации Волгоградской области от 11.06.2008 №712 «О резервировании земельных участков для государственных нужд Волгоградской области» было издано только в 2008 году, и ограничения на земельный участок администрацией Волгоградской области не были установлены. При этом согласно представленному Управлением автодорог перечню земельных участков и объектов недвижимости, подлежащих изъятию для государственных нужд Волгоградской области с связи с формированием земельного участка для размещения строительства второго пускового комплекса, включены объекты, общая оценочная стоимость которых составляет 243,5 млн. рублей.

Между тем, работы по изготовлению проектной документации по строительству 2 пускового комплекса, переданной Управлению автодорог, были уже завершены в 2006 году. Инженерный проект по строительству 2 пускового комплекса был утвержден распоряжением главы администрации Волгоградской области от 11.09.2007 №958-р.

Фактически за 2009 год земельный участок и объекты недвижимого имущества, рыночная стоимость которых была включена в выкупную цену земельного участка, были выкуплены у одного собственника - Николенко Г.Ф. (г. Москва) за 152140,9 тыс. рублей.

При этом отдельные объекты недвижимого имущества, выкупленные Николенко Г.Ф., были возведены и зарегистрированы предыдущими собственниками 03.12.2007, а самим Николенко Г.Ф. были зарегистрированы с 09.07.2009 по 23.07.2009, то есть после резервирования земельного участка. На другие постройки право собственности

приобретено Николенко Г.Ф. 30.06.2009, то есть за 6 дней до передачи Управлению автодорог полномочий по резервированию земель (06.07.2009), а право на указанные постройки зарегистрировано 03.07.2009.

По нашему мнению, данные факты могут свидетельствовать и о неэффективном использовании бюджетных средств, и о коррупционной составляющей при выкупе земельных участков и объектов недвижимости для строительства второго пускового комплекса мостового перехода.

В связи с этим администрации Волгоградской области необходимо активизировать работу по принятию нормативного правового акта о резервировании земельных участков, утверждении перечня земельных участков и объектов недвижимости, подлежащих изъятию в связи со строительством 3 и 4 пусковых комплексов мостового перехода (проектные работы фактически выполнялись в 2008-2009 годах).

6. Общая стоимость 72 объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе Управления автодорог (без учета мостового перехода), на 01.01.2010 составила 3249993 тыс. руб., в том числе 19 ПИР на 345275,7 тыс. рублей. Причем по 34 объектам незавершенного строительства в 2009 году работы не выполнялись, финансирование не осуществлялось и не предусмотрено на 2010 год.

Из них на 10 автодорогах (11,5% от общего количества объектов незавершенного строительством), стоимость выполненных работ по которым на 01.01.2010 составляет 103642,6 тыс. руб., по информации Управления автодорог продолжение строительных работ нецелесообразно. По списанию данных объектов Управление автодорог обращалось в комитет по управлению государственным имуществом администрации Волгоградской области, однако до настоящего времени соответствующие решения не приняты.

В соответствии с распоряжением главы администрации Волгоградской области от 03.06.2008 №543-р 9 объектов незавершенного строительства стоимостью 160092,1 тыс. руб. предусмотрено передать муниципальным образованиям Волгоградской области. В 2009 году фактически передано 4 объекта стоимостью 44717,0 тыс. рублей.

При этом 5 объектов стоимостью 115375,1 тыс. руб. не переданы в связи с отказом муниципальных образований. Однако по финансированию из областного бюджета продолжения строительства вышеуказанных объектов у Волгоградской области в лице Управления автодорог отсутствуют расходные обязательства, так как эти объекты не относятся к автомобильным дорогам регионального значения. В связи с чем необходимо принять решение по определению их собственника и дальнейшему использованию.

7. В ходе проведения ремонтных работ на 3 дорогах и 2 участках мостовых переходов установлено 744 м новых ограждений на 1961,3 тыс. руб. и 13 новых дорожных знаков на 51,5 тыс. рублей.

Однако в бухгалтерском учете Управления автодорог, в карточках учета основных средств, протяженность барьерного ограждения на дорогах и мостах не увеличена. В инвентарные карточки также не занесены 13 новых дорожных знаков стоимостью 51,5 тыс. рублей. Привязка к километровым отметкам на дорогах в карточках не предусмотрена, в связи с чем невозможно установить наличие (либо отсутствие) ограждения на тех участках дорог, ремонт на которых производился. Об этом неоднократно отмечалось контрольно-счетной палатой ранее проводимыми проверками.

8. Расходы Управления автодорог на оплату работ по разработке паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области с использованием спутниковых технологий, производству интерактивной карты автомобильных дорог и подготовке к изданию и печати «Атласа автомобильных дорог Волгоградской области» в 2009 году составили 1400 тыс. рублей. Данные расходы были отражены по целевой статье 3150120 «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования» виду расходов 012 КОСГУ 225 «Работы и услуги по содержанию имущества».

Однако Классификацией работ по содержанию автодорог общего пользования, утвержденной приказом Министерства транспорта РФ от 12.11.2007 №160, указанные работы не предусмотрены.

Кроме того, по данным бухгалтерского учета расходы на 1400 тыс. руб. Управлением автодорог единовременно списаны на расходы бюджета без формирования балансовой стоимости основного средства. То есть, в нарушение Приказа №148н расходы по разработке паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области («Атлас автомобильных дорог Волгоградской области») не учтены в составе основных средств.

На основании изложенного, расходы на разработку паспорта сети автомобильных дорог Волгоградской области с использованием спутниковых технологий, производству интерактивной карты автомобильных дорог и подготовке к изданию и печати «Атласа автомобильных дорог Волгоградской области» в сумме 1400 тыс. руб. необходимо было отразить по целевой статье 0020400 «Центральный аппарат» виду расходов 012 КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В результате бюджетные средства в сумме 1400 тыс. руб. в соответствии со ст. 289 БК РФ использованы не по целевому назначению, то есть на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств.

9. Средняя стоимость содержания из областного бюджета 1 км автодорог в 2009 году составила 57 тыс. руб., что более чем в 10 раз меньше нормативов, рекомендуемых постановлением Правительства РФ от 23.08.2007 №539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» (695 тыс. руб./км), в связи с чем Управление автодорог финансирование работ производит на основании значимости дороги и ее фактического состояния.

10. Общая сумма просроченной дебиторской задолженности поставщиков дорожной техники перед Управлением автодорог на 01.01.2010 составила 23241,2 тыс. руб., в том числе:

-6948,2 тыс. руб. - за непоставку поставщиком ООО «Самарский Торговый Дом «Ротор» машины для синхронного распределения инертных материалов фирмы «Шафер». Управлением автодорог было направлено исковое заявление на поставщика, по которому Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 23.10.2009 определено направить материалы на новое рассмотрение;

-16293 тыс. руб. – за непоставку (с 2005 года) поставщиком ООО «РосАгроСнаб», высокопроизводительного ресайклера. Управление автодорог неоднократно обращалось в Арбитражный суд с иском о взыскании с ООО «РосАгроСнаб» 16293 тыс. руб., однако до настоящего времени данная просроченная задолженность с поставщика не взыскана в связи с тем, что должник находится во всероссийском розыске.

11. Фактическое финансирование мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» за 2009 год составило 35813 тыс. руб., или 28,7% от предусмотренного Программой, в том числе из областного бюджета – 31858 тыс. руб., или 47,5% от предусмотренного Программой и 90,7% от бюджетных назначений, из местных бюджетов – 3955 тыс. руб., или 22,6 процента. При этом предполагаемые программой средства федерального бюджета (40253 тыс. руб.) в 2009 году фактически не привлекались.

В течение 2009 года Управлением автодорог выполнены 6 из предусмотренных 10 программных мероприятий. В рамках программных мероприятий Управлением автодорог произведены расходы капитального характера на дополнительное обустройство существующих региональных дорог, находящихся на его балансе (устройство переходно-скоростной полосы, панно «Аварийный участок», остановочных площадок, установка новых знаков маршрутного ориентирования, обустройство дорожными ограждениями наиболее опасных участков автомобильных дорог и др.).

При этом в бухгалтерском учете Управления автодорог произведенные затраты отражены без увеличения балансовой стоимости автомобильных дорог в связи с тем, что

при составлении бюджетной росписи на 2009 год не верно применена статья КОСГУ (225 вместо 310). Это привело к единовременному списанию затрат по удорожанию стоимости объектов основных средств без увеличения их балансовой стоимости и искажению данных при формировании бухгалтерской отчетности.

Выполнение в 2009 году предусмотренных программой показателей и индикаторов будет проанализировано по результатам проверки управления транспорта и коммуникаций администрации Волгоградской области – координатора долгосрочной областной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области».

12. Приложениями к законам об областном бюджете на 2009 год, на 2010 год и плановый период 2011-2012 годы «Сводный план предоставления государственных услуг бюджетными учреждениями в натуральных показателях» показатели предоставления государственных услуг Управлением автодорог не предусмотрены.

Взаимосвязь между показателями, отраженными в бюджетной отчетности Управления автодорог за 2009 год (форма 0503162 по ОКУД «Сведения о результатах деятельности»), и расходами на содержание государственных гражданских служащих Управления автодорог отсутствует. Основной причиной является отсутствие утвержденного Управлению автодорог перечня оказываемых государственных услуг и установленного на них стандарта качества, предусмотренных Законом Волгоградской области от 06.03.2009 №1863-ОД «О стандартах качества оказания государственных услуг Волгоградской области».

Аудитор

Е.А. Пузикова

| | | | | | | | |
|------|--|---------|---------|-------|-------|-------|------|
| | | | | | | | |
| 4 | Программа «Повышение БДД», в том числе: | | | 100 | | | 70 |
| 4.1 | Переходно-скоростные полосы кв.м. | 4162 | 4162 | 100 | 1133 | 1133 | 100 |
| 4.2 | Дорожные знаки шт. | 575 | 575 | 100 | 500 | 303 | 60,6 |
| 4.3 | Светофорные объекты шт. | 1 | 1 | 100 | 0 | 0 | 0 |
| 4.4 | Барьерные ограждения п.м. | 1682 | 1682 | 100 | 16000 | 8020 | 50,1 |
| 4.5 | Тротуары п.м. | 4747 | 4747 | 100 | 0 | 0 | 0 |
| 4.6 | Панно шт. | 6 | 6 | 100 | 0 | 0 | 0 |
| 4.7 | Остановочные площадки кв. м. | 265 | 265 | 100 | 0 | 0 | 0 |
| 4.8 | Дорожные светоотражатели шт. | 1556 | 1556 | 100 | 0 | 0 | 0 |
| 4.9 | Искусственные препятствия шт. | 28 | 28 | 100 | 10 | 0 | 0 |
| 4.10 | Переходно-скоростные полосы тыс. руб. | 7060,8 | 7060,8 | 100 | 1200 | 1111 | 92,6 |
| 4.11 | Дорожные знаки тыс.руб. | 19047,4 | 8095,0 | 42,5 | 17605 | 9102 | 51,7 |
| 4.12 | Светофорные объекты тыс.руб. | | | | 0 | 0 | 0 |
| 4.13 | Барьерные ограждения тыс. руб. | 44648,1 | 56050,0 | 125,5 | 21305 | 14041 | 65,9 |
| 4.14 | Тротуары тыс. руб. | 20294,4 | 13195 | 65,0 | 13938 | 724 | 5,2 |
| 4.15 | Панно тыс. руб. | 1163,7 | 1164 | 100 | | | |
| 4.16 | Искусственные препятствия тыс. руб. | 5959,9 | 5959,9 | 100 | | | |